



LA HIGUERA, 14 AGO 2013

002838

DECRETO EXENTO N° : _____/

VISTOS:

Las facultades que me confiere ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades; la ley N° 18.883, Estatuto Administrativo Municipal, la ley 19.070, Estatuto Docente, la ley 19.378, Estatuto de Atención Primaria Municipal; el DFL 1-03, Código del Trabajo; el Reglamento de Organización Interna aprobado mediante el Decreto Alcaldicio N° 452 del 02 de Junio de 2013; y considerando la necesidad de dictar una normativa interna para la regular la percepción de ingresos municipales; y en mi calidad de Alcalde de La Higuera,

DECRETO

1) **APRUÉBESE** el siguiente Manual de Procedimientos para la Liquidación, Recaudación, Registro y Control de Ingresos Municipales:

TITULO I: OBJETO Y ORGANIZACIÓN

ARTICULO 1°: El presente manual de procedimientos tiene por objeto uniformar y regular un procedimiento eficiente y eficaz, para la liquidación, recaudación, registro y control de los ingresos de la Municipalidad de La Higuera.

ARTICULO 2°: La aplicación de este manual afecta a todas las unidades municipales que operen con ingresos, incluidos los servicios traspasados de Educación y Salud.

ARTICULO 3°: Las siguientes unidades de la administración municipal, operarán directamente con este manual de procedimientos:

A) UNIDADES GIRADORAS:

JUZGADO DE POLICIA LOCAL: Es la unidad encargada de girar todas las multas aplicadas por ese Tribunal.

DIRECCION DE OBRAS: Es la unidad encargada de girar todos los ingresos por aplicación de la Ley General de Urbanismo y Construcciones, la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones, la Ordenanza Local de Derechos, y en general, otros ingresos que genere esta unidad.

DEPTO. DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE PUBLICO: Es la unidad encargada de girar todos los impuestos, derechos y gravámenes que señala la ley de tránsito, sus reglamentos y ordenanzas locales sobre la materia.

DEPTO. DE EDUCACION: Es la unidad encargada de girar todos los ingresos que se generan de las actividades propias de la administración de los establecimientos educacionales y otras unidades de su dependencia. Además de los ingresos por subvenciones relacionadas con la asistencia por alumnos, devolución por licencias médicas y para programas o proyectos de inversión.

DEPTO. DE SALUD: Es la unidad encargada de girar todos los ingresos que se generen de actividades propias de la administración de los establecimientos de salud y otras unidades de su dependencia. Además de los ingresos por subvenciones relacionadas con el per cápita, devolución por licencias médicas y para programas o proyectos de inversión.

OFICINA DE RENTAS Y PATENTES: Es la unidad encargada de girar todos los impuestos, derechos o gravámenes que señala la ley de rentas municipales, la ordenanza local; y en general, cualquier ingreso no considerado en las unidades anteriores.

B) UNIDAD RECAUDADORA:

TESORERIA MUNICIPAL: Es la única unidad encargada de recaudar todos los ingresos que reciba la Municipalidad.

C) UNIDAD CONTABLE:

CONTABILIDAD: Es la unidad encargada de los registros presupuestarios y contables de los ingresos municipales. Asimismo, conciliará los ingresos girados respecto de los ingresos cancelados.

D) UNIDAD DE APOYO:

INSPECCION MUNICIPAL: Es la unidad encargada de prestar apoyo al proceso de ingresos municipales, participando en la notificación y denuncias de los contribuyentes Morosos.

E) UNIDAD DE CONTROL: Es la unidad encargada del control interno sobre todo el proceso y sobre todas las unidades que participen en la operación de los ingresos. Asimismo, tiene un rol asesor y resolutivo en contingencias que puedan surgir entre las distintas unidades que participan en el proceso.

TITULO II: DEL GIRO DE LOS INGRESOS

ARTICULO 4°: En general, el procedimiento de ingresos actualmente es computacional, con el propósito de que la unidad giradora emita la orden de ingreso y el contribuyente cancele directamente en Tesorería la orden emitida a través del computador.

Por consiguiente, la mayoría de las rutinas en estos procedimientos serán computacionales de acuerdo a los sistemas informáticos implementados y por implementar.

ARTICULO 5°: Cada unidad giradora deberá preparar el giro de la "ORDEN DE INGRESO MUNICIPAL", de acuerdo al sistema computacional "SIFIM", y mientras se implementa no se implemente otro programa, siendo uniformes para toda la Municipalidad.

Estos formularios y llevarán un Código de Unidad y un número de folio correlativo por unidad, el que será emitido por el sistema computacional y verificado por el Encargado de Control Interno.

La orden de ingreso será extendida por la Tesorería Municipal, de acuerdo al sistema computacional "TESORERIA" y mientras se implementa no se implemente otro programa computacional, con un número de folio correlativo, el que será emitido por el sistema computacional y verificado por el Director de Control, en cuadruplicado, con la siguiente distribución:

Original	Tesorería Municipal para Contraloría
1ra. copia	Al contribuyente
2da. copia	Unidad giradora.
3era. Copia	Archivo correlativo.

ARTICULO 6°: La unidad giradora preparará la orden de ingreso municipal, dándole la Imputación presupuestaria o contable que corresponda. En caso de duda respecto a esta imputación, deberá consultar previamente a la unidad de Finanzas, la que resolverá sin más trámite.

Asimismo, las unidades giradoras deberán especificar los antecedentes que sirvieron de base para la determinación del ingreso, con el objeto de verificar posteriormente la correcta aplicación de las leyes, reglamentos u ordenanzas vigentes. Al no tenerse un documento respaldatorio del ingreso, deberá detallarse en la misma orden de ingreso, todos los antecedentes que sirvieron de base para girar el ingreso.

ARTICULO 7°: Cada unidad giradora, en forma independiente, deberá numerar correlativa y cronológicamente la "Documento orden de ingreso municipal", sin perjuicio del folio general que se deberá emitir el sistema computacional en red.

ARTICULO 8°: En general, desde el punto de vista del contribuyente, el trámite debe ser lo más simple y rápido posible. En este caso, concurre a la unidad giradora a solicitar la orden de ingreso; luego pasa a la Tesorería Municipal a cancelar y termina su trámite. No obstante ello, en el caso de las multas de Juzgado de Policía Local, el contribuyente debe regresar al departamento cuando corresponda.

ARTICULO 9°: La Tesorería Municipal calculará las multas cuando corresponda, recaudará el ingreso y entregará al contribuyente la copia "Contribuyente" de la orden de ingreso cancelada. El original de las órdenes de ingreso, deberá ser custodiado y archivado por la Tesorería Municipal; todo lo cual, servirá de respaldo a la rendición de cuentas que debe prepararse mensualmente y quedar disponible para el examen de la unidad de Control y la Contraloría General de la República.

La Tesorería Municipal deberá considerar un registro automático a través del sistema computacional, de todos los ingresos recaudados, para los efectos presupuestarios, contables, financieros y de control. Además deberá remitir a las respectivas unidades giradoras, la 2da copia de las órdenes de ingresos canceladas, al cierre de la caja diaria. Para su archivo y registro vía nomina debidamente recepcionada por la Unidad Giradora.

ARTICULO 10°: La unidad de Contabilidad, de acuerdo a los registros de las órdenes de ingreso de las unidades giradoras y de Tesorería Municipal, procederá a conciliar las giradas respecto de las canceladas.

La información que reciba esta unidad servirá de base para el registro y preparación de los informes presupuestarios, contables y financieros de las operaciones de ingreso.

Sin perjuicio de lo anterior, deberá solicitar cuando proceda, la participación de la unidad de Inspección Municipal, respecto de los contribuyentes morosos, con el objeto de proceder a su notificación y/o denuncia según corresponda, conforme a la reglamentación vigente sobre esta materia.

ARTICULO 11°: Todas las unidades giradoras deberán indicar en el giro del ingreso, la fecha de vencimiento que tiene el tributo o impuesto, con el objeto de controlar a los posibles morosos.

Además, lo anterior servirá de base para aplicar las multas e intereses por la Tesorería Municipal, en casos de atrasos en los pagos.

TITULO III: INGRESOS ESPECIALES

A: PERMISOS DE CIRCULACION:

ARTICULO 12°: Para los permisos de circulación de vehículos se seguirá el mismo procedimiento del título II, con las siguientes modificaciones:

- a) El formulario de ingreso será el que se usa en forma habitual y uniforme en todas las municipalidades, adquirido en Casa de Moneda de Chile, emitido a través de proceso computacional, denominada PermisosWin y mientras se no se implemente otro programa, previa verificación de los respaldos que diera lugar de acuerdo a las leyes vigentes y que tiene la siguiente distribución:
 - Tesorería Municipal
 - Contribuyente
 - Registro Comunal y archivo para unidad de Tránsito
- b) Los formularios de permiso de circulación tienen un folio pre impreso el que deberá utilizarse en la unidad giradora de tránsito, en forma correlativa y cronológica, y contabilizarse en los mismos registros que señala el art. 7° de este manual.
- c) Una vez cancelado en la Tesorería Municipal, deberá entregarse todas las copias "contribuyente" de la orden de ingresos debidamente cancelados. Además, la Tesorería Municipal debe remitir al cierre diario de la caja, todas las copias "registro comunal" y "archivo" de las órdenes de ingreso canceladas a la unidad de Tránsito.
- d) En el caso de permisos de circulación que se cancelan en cuotas, la unidad giradora de Tránsito deberá emitir todas las órdenes de ingreso correspondientes a la 2ª cuota, antes del plazo de vencimiento legal. Respecto a la cancelación, se seguirá el procedimiento habitual antes descrito.

B: PATENTES Y SERVICIOS ENROLADOS:

ARTICULO 13°: Para los ingresos de patentes y servicios enrolados se seguirá el mismo procedimiento del Título II, con las siguientes modificaciones:

- a) El formulario de ingreso será el habitual para el giro de patentes.
- b) Deberá numerarse el formulario de giro de patentes enroladas en la unidad giradora correspondiente, en forma correlativa y cronológica, conjuntamente con las demás órdenes de ingreso habituales, y contabilizarse en los mismos registros que señala el artículo 7 de este manual.
- c) Las órdenes de ingreso deberán prepararse con la información del respectivo rol, dejando en este último una columna que permita señalar el número de la orden de ingreso que corresponde a cada patente o servicio enrolado.
- d) La unidad giradora deberá girar con antelación a la fecha de vencimiento de las patentes, todas las ordenes de ingreso para que estén disponibles en la Tesorería Municipal para su cancelación.

TITULO IV: PROCEDIMIENTO DE DEUDORES MOROSOS

ARTICULO 14°: Los contribuyentes morosos serán declarados como tal por la unidad de Contabilidad, en base a la información que entreguen los registros de ingresos girados y no cancelados luego de su vencimiento de plazo de pago. Una vez al mes esta unidad contable deberá remitir a la unidad de Inspección Municipal, una nómina con los contribuyentes morosos, para que proceda a notificarlos.

ARTICULO 15°: La unidad de Inspección preparará las notificaciones que correspondan, para lo cual podrá solicitar la información adicional que sea necesaria a cada una de las unidades giradoras, con el objeto de cumplir en forma más eficiente esta función.

ARTICULO 16°: Para los contribuyentes morosos que de acuerdo a la ordenanza respectiva se acojan a convenios de pago, regirán las siguientes normas:

- a) Deberán suscribir el convenio de pago en la unidad giradora que corresponda a su deuda, en el actual formato de convenio de pago. Este convenio será firmado por el Alcalde, con visación previa del encargado o jefe de la unidad giradora. El formulario del convenio se suscribirá en 4 ejemplares con la siguiente distribución:

- Original : Unidad giradora
 - 1ra copia : Contribuyente
 - 2da copia : Inspección
 - 3ra copia : Contabilidad
- b) La unidad giradora respectiva será la encargada de llevar la operación y control del convenio de pago. En caso de incumplimiento por parte del contribuyente, dicha unidad deberá de inmediato informar a la unidad de Inspección, para que proceda conforme a la ordenanza. Para lo anterior, se deberá preparar un informe mensual sobre deudores morosos de convenios, por unidad giradora, lo que deberá verificar la unidad de control.
- c) Por cada pago o cuota del convenio, la unidad giradora deberá emitir una orden de ingreso imputándola como abono a la deuda, e indicando que se trata de un convenio de pago, señalando además el o los números de las órdenes de ingreso que dieron origen al convenio.
- d) Con la orden de ingreso cancelada por cada cuota del convenio, la unidad giradora deberá registrar los abonos en cada ejemplar de dicho convenio, para los efectos de su control de pago.
- e) Al cancelarse la última cuota, la unidad giradora procederá a liquidar el convenio de pago, solicitando además a la Tesorería Municipal que lo declare cancelado.
- f) Finalmente, la Tesorería Municipal deberá quedarse con el documento original del convenio de pago y todos los ejemplares de las órdenes de ingresos morosas que dieron origen a este. Estos documentos respaldarán la correspondiente rendición de cuentas de los ingresos, conjuntamente con las órdenes de ingreso por los pagos de cuotas o abonos al convenio.

TITULO V: ADMINISTRACION DE LOS FONDOS EN EFECTIVO

ARTICULO 17°: La Tesorería Municipal será la única unidad encargada de recaudar los ingresos, a través de las cajas dispuestas en el edificio consistorial. Solo en casos extraordinarios, y mediante Decreto se podrá autorizar que se recauden fondos fuera de la Tesorería. En todo caso, los funcionarios que sean designados para tales fines quedarán bajo la supervisión directa del Tesorero Municipal, quienes deberán contar con la póliza de fidelidad funcionaria, quedando habilitados para mantener fondos y bienes municipales.

ARTICULO 18°: La recaudación de fondos se registrará en una planilla de caja que deberá llevar el cajero o recaudador. Al cierre de la caja diaria, se procederá a liquidar la planilla con la suma total de los ingresos percibidos en la jornada, luego se solicitará el V° B° del Tesorero, previa comprobación y arqueo de la caja. Seguidamente, entregará los fondos recaudados y el original de la planilla al Tesorero, para que éste proceda a su depósito. Copia de la planilla quedará en poder del cajero o recaudador para su archivo, y una copia se enviará a la Unidad de Control.

ARTICULO 19°: El Tesorero Municipal deberá recibidos los fondos, depositarlos en las cuentas corrientes bancarias municipales que correspondan. A lo menos dos veces por semana, considerando la no existencia de sucursal bancaria en la comuna. Para los efectos de control interno de los fondos recaudados y depositados en cuentas corrientes municipales, la Tesorería deberá considerar un libro banco que permita verificar en cualquier momento los movimientos de las cuentas corrientes. Este registro deberá estar permanentemente al día respecto a sus movimientos tanto de depósitos o giros. En esta materia, la unidad de Contabilidad como también el Jefe de Administración y Finanzas deberá verificar periódicamente el adecuado cumplimiento de esta norma.

ARTICULO 20°: Dentro de los 5 primeros días hábiles del mes siguiente al de percibidos los ingresos, la Tesorería Municipal deberá preparar el expediente de rendición, que corresponde presentar por cada una de las cuentas corrientes bancarias que se administren, todo ello de acuerdo a las normas generales de la Contraloría General de la República y otras específicas que dicte la Municipalidad. El expediente de rendición de cuentas deberá consistir en un informe financiero de todos los ingresos del mes, debiendo además legajar las órdenes de ingresos del periodo, las planillas de caja diaria y los depósitos en las cuentas corrientes bancarias. Asimismo, y como también en forma simultánea debe rendirse cuenta de los gastos del Mes, corresponderá preparar la respectiva conciliación bancaria de cada una de las cuentas corrientes, respaldadas con los correspondientes certificados de saldos. Las rendiciones de cuentas deberán ser preparadas y firmadas por el Tesorero, y además ser revisadas y firmadas por el Jefe de Administración y Finanzas; debiendo quedar en la propia Tesorería en custodia, a disposición de la Contraloría General de la República. Sin perjuicio de lo anterior, el Tesorero deberá entregar mensualmente una copia de los informes de esta rendición a Control.

TITULO VI: REGISTROS PRESUPUESTARIOS Y CONTABLES

ARTICULO 21°: La unidad de Contabilidad será la responsable de llevar los registros contables y presupuestarios de la Municipalidad. Sin perjuicio de lo anterior, los servicios traspasados de Educación y Salud deberán llevar sus propios registros, atendiendo en todo caso a las instrucciones de la unidad de Administración y Finanzas.

ARTICULO 22°: Los registros contables y presupuestarios, por regla general, se llevarán en el programa computacional, en base a la información de las operaciones que entreguen las unidades giradoras y la Tesorería Municipal. Los informes contables deberán emitirse mensualmente y remitirse a la Contraloría General de acuerdo a las instrucciones y plazos que determine dicho organismo. Copia de estos informes deberán remitirse a Control. Los informes presupuestarios deberán emitirse trimestralmente, de acuerdo a la normativa legal vigente. Estos informes deberán remitirse al Alcalde, a cada Concejal y al Director de Control para el examen y control del presupuesto municipal. Además se remitirá copia de éste a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo del Ministerio del Interior.

ARTICULO 23°: Los registros presupuestarios deberán habilitarse por cada cuenta que sea necesaria, con el objeto de llevar un control automático del comportamiento de los ingresos con el máximo de detalle. En estos registros deberá controlarse, por cada cuenta con el presupuesto inicial, las modificaciones introducidas, los ingresos devengados, los percibidos efectivamente y los saldos por percibir. El Jefe de Administración y Finanzas podrá instruir sobre la necesidad de habilitar otros registros complementarios para un mejor control de este sistema.

TITULO VII: NORMAS GENERALES

ARTICULO 24°: Las dudas de interpretación que puedan surgir en la aplicación de este manual, serán resueltas por el Director de Control, previa consulta de los directivos de unidades municipales. En general, estas dudas serán resueltas por oficio, sin perjuicio que esta unidad estime someterla a pronunciamiento superior de la Contraloría General de la República.

ARTICULO 25°: La fiscalización del presente manual corresponderá a la unidad de Control; sin perjuicio del control permanente que le compete ejercer a cada jefe de unidad municipal en su área, y del pueda ejercer el Alcalde en su calidad de jefe superior de la Municipalidad.

La unidad de Control podrá efectuar fiscalizaciones selectivas sobre el cumplimiento de las normas contenidas en este manual a cualquier unidad que participe en el proceso, para verificar la correcta ejecución de las leyes, reglamentos, ordenanzas y otras normas vigentes. En todo caso, será obligatorio que la unidad de Control efectúe una revisión selectiva de ingresos al menos una vez cada 6 meses, informando de su resultado al Alcalde.

Los funcionarios municipales, cualquiera sea su jerarquía deberán facilitar toda la información y antecedentes que requiera la unidad de Control.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS:

ARTICULO 1°: Todas las unidades municipales que participen de este manual de procedimientos, deberán adecuar su funcionamiento en forma previa a su entrada en vigencia, a través del respectivo proceso de capacitación, que deberá coordinar la unidad de Control.

1. El presente manual regirá a contar de esta fecha, derogándose cualquier normativa anterior sobre la materia.



MARIO R. PIZARRO BRUZZONE
SECRETARIO MUNICIPAL



ALCALDE H. GALLEGUILLOS OSSANDÓN
ALCALDE DE LA HIGUERA

Distribución:

1. - Alcaldía
- 2.- Depto. de Finanzas
3. - Tesorería Municipal de La Higuera.
4. - Sección Patentes Municipales
- 5.- Oficina de Partes
- 6.- Archivo

YGO/CFG/MPB/MAL/mal.

